



Contribuciones para una mejor gestión pública regional y local

La importancia de las capacidades institucionales para evitar la maldición de los recursos naturales

Contexto

Perú es un país altamente heterogéneo en diferentes dimensiones, desde la demográfica, geográfica, cultural, social y económica. En esta última dimensión, las enormes diferencias se traducen en diferentes dinámicas productivas que llevan a una concentración de la actividad económica y, por ende, del ingreso en pocas regiones y localidades. En este contexto de desigualdades territoriales, el país adoptó un sistema descentralizado que contempla un modelo de asignación de responsabilidades y competencias acompañado de mecanismos de financiamiento que permitan darle una naturaleza sostenible al proceso. Una de las transferencias más importantes en magnitud son las que provienen de la explotación extractiva (canon y regalías); sin embargo, al parecer, mayores recursos no se relacionan necesariamente con un mayor desarrollo productivo local.

Propuesta de Política Pública / Policy brief

Presenta el aporte de los investigadores del Centro de Investigación (CIUP) y la Escuela de Gestión Pública (EGP) de la Universidad del Pacífico, a través de recomendaciones basadas en evidencias, con el fin de mejorar la calidad de vida de la población y lograr el desarrollo de nuestro país. Los textos pertenecen al proyecto Agenda 2022, en el marco de las Elecciones Regionales y Municipales 2022. El contenido puede ser total o parcialmente reproducido, si se cita la fuente, y no refleja necesariamente la posición institucional del CIUP – EGP.

Este policy brief se realiza en el marco del proyecto Agenda 2022, con el fin de incidir en la política pública y el debate nacional. “La importancia de las capacidades institucionales para evitar la maldición de los recursos naturales”, fue elaborado por Silvana Huanqui, profesora de EGP e investigadora del CIUP.

Para este análisis se construyó un Índice de Diversificación Productiva (IDP), tomando los valores de la diversidad de la canasta exportadora a nivel de provincia encontrando relativa concentración de las exportaciones en pocos productos y en pocas provincias.

Luego, se elaboró un modelo econométrico para evaluar el efecto de las transferencias en la diversificación productiva; los resultados muestran que existe un efecto negativo en las transferencias perjudicando la diversificación de la canasta exportadora de las provincias productoras de recursos naturales.

Propuestas de política

Existe la necesidad de orientar los esfuerzos y estrategias hacia el crecimiento y consolidación de diversos sectores productivos en búsqueda de una mayor diversificación y complejidad productiva. Estas propuestas de política pública están destinadas a los gobiernos subnacionales, con el involucramiento del gobierno nacional para su desarrollo.

Priorización de las Costos de descubrimiento

Uno de los principales factores que incrementan los costos de hacer una empresa proviene de la propia gestión del Estado en este frente, que se traduce en fuertes barreras burocráticas. Al respecto, políticas específicas pasan por:

- Estandarizar los Textos Únicos de Procedimientos Administrativos (TUPA)
- Implementación de Ventanillas Únicas, que podrían facilitar la centralización de los procesos involucrados.

Mejora de los procesos de Planeamiento estratégico

Las medidas pendientes en la agenda política al respecto pasan por diseñar e implementar mecanismos que permitan:

- La integración y consistencia de todos los planes y estrategias de los gobiernos subnacionales hacia una ruta común con objetivos claros a corto, mediano y largo plazo.
- Un sistema de seguimiento y monitoreo y la definición de responsables.
- Integrar el planeamiento con el proceso presupuestario.
- Desarrollar un diagnóstico de los mecanismos actuales de planificación.
- Mejora de los procesos de evaluación de las intervenciones en términos de la relación metas de indicadores y presupuesto ejecutado.

Gestión de los recursos del canon

- Revisar el actual sistema de transferencias para buscar su integración y una mayor consistencia con los objetivos de desarrollo integral del país.
- Evaluar la pertinencia de un fondo de estabilización del canon.

Mejora de la institucionalidad regional y local

- Capacitar y certificar consultores, a través de cursos y talleres sobre las principales herramientas y procedimientos detrás de la ejecución de inversiones.
- Desarrollo de un banco de consultores que hayan pasado por esta capacitación y certificación por el Ministerio de Economía y Finanzas.

- Diagnóstico de los principales forados que tienen los sistemas administrativos de la AFSP, y sobre ello desarrollar mecanismos de respuesta.

Marketing de la propuesta

A fin de hacer viable esta propuesta, se deben llevar a cabo una serie de actividades que logren los siguientes objetivos:

Visibilizar la necesidad de generar un cambio frente a la problemática actual

Esto implica el desarrollo de espacios de discusión para presentar el diagnóstico presentado. Se pueden llevar a cabo un seminario de medio día con la participación de funcionarios del Ministerio de Economía y Finanzas, la Secretaría de Descentralización, el Congreso de la República, representantes de los Gobiernos Regionales y Locales y otros actores y expertos en la temática de desarrollo territorial y descentralización. En dicho taller se discutirá la problemática existente, enfatizando la insostenibilidad del status quo, y discutiendo los problemas que esto conlleva a nivel social, económico, político e institucional.

Asimismo, se debe buscar la exposición del problema a través de artículos, informes publicados y entrevistas en medios de comunicación. Esto permitirá resaltar el problema en los medios de comunicación y generar mayor interés hasta que pueda ser abordado en la agenda política.

Promover y facilitar la discusión de las alternativas

Facilitar la discusión de las alternativas entre los actores clave a través de la provisión de los espacios de discusión. Se podría sugerir la puesta en marcha de una serie de talleres de trabajo en los espacios de la universidad, con un programa que permita recoger gradualmente, y por temas, los principales desafíos para la implementación de políticas que permita la mejora de la diversidad productiva.

Desarrollar una hoja de ruta

Finalmente, una vez recogidas los desafíos y las estrategias, la propuesta debe involucrar el desarrollo de una hoja de ruta, que debería ser validada por los principales actores involucrados y que han participado en todo el proceso. Esta hoja de ruta debería contener las medidas a implementar, según los plazos y los compromisos que deberían asumirían las diferentes partes, y ser socializado y validados por ellos; para posteriormente ser publicados al público en general.