



# Contribuciones para una mejor gestión pública regional y local

## Inversión pública en acciones anticipatorias para la prevención y reducción de los impactos de los desastres de hidrometeorológico<sup>1</sup>

### Contexto

La ubicación geográfica del Perú y su variada topografía peruana conlleva a la existencia de distintos grados de vulnerabilidad frente a desastres de origen hidrometeorológico. Entre los años 2003 y 2020, se han registrado 96,526 emergencias, 2,967 fallecidos, 383 desaparecidos y 18,219 damnificados. En cuanto a daños materiales, durante el mismo periodo, se han registrado un acumulado de 268,971 y 1 604,118 viviendas destruidas y afectadas, respectivamente.

Es indispensable, entonces, que los gobiernos subnacionales asuman un rol y lideren acciones, en sus respectivas jurisdicciones, para una efectiva gestión de la prevención y del impacto de los desastres naturales, lo cual se enmarca con el proceso de descentralización, a través del cual lograr un mayor acercamiento de Estado peruano, asignando oportuna y eficientemente el gasto público, frente a las necesidades de la población, y una mejor rendición de cuentas frente a las poblaciones beneficiarias, que verían cómo se pueden neutralizar las amenazas de dichos eventos naturales.

### Propuesta de Política Pública / Policy brief

Presenta el aporte de los investigadores del Centro de Investigación (CIUP) y la Escuela de Gestión Pública (EGP) de la Universidad del Pacífico, a través de recomendaciones basadas en evidencias, con el fin de mejorar la calidad de vida de la población y lograr el desarrollo de nuestro país. Los textos pertenecen al proyecto Agenda 2022, en el marco de las Elecciones Regionales y Municipales 2022. El contenido puede ser total o parcialmente reproducido, si se cita la fuente, y no refleja necesariamente la posición institucional del CIUP – EGP.

Este *policy brief* se realiza en el marco del proyecto Agenda 2022, con el fin de incidir en la política pública y el debate nacional. “Inversión pública en acciones anticipatorias para la prevención y reducción de los impactos de los desastres de hidrometeorológico”, fue elaborado por Julio Aguirre, profesor asociado del Departamento de Economía e investigador del CIUP; Daniel De La Torre Ugarte, investigador del CIUP; y Juan Bazo, Latin American Lead, Red Cross Red Crescent Climate Centre.

<sup>1</sup> Se agradece el apoyo de Marcos Páucar. Cualquier error y/u omisión es enteramente responsabilidad de los autores.

## Propuestas

Se requiere invertir más en prevención de daños por desastres de índole hidrometeorológico. Para ello, se plantea una propuesta de política que consiste en el desarrollo de acciones anticipatorias como parte integral de la gestión de riesgo de desastres y prevención de daños personales y económicos.

Las acciones anticipatorias, la información de alerta temprana y los criterios claros de decisión son necesarios para desarrollar enfoques de uso de pronósticos hidrometeorológicos para eventos extremos que podrían activar la realización de acciones para prevenir o mitigar el impacto de un desastre.

Las “alertas tempranas” de mayor riesgo, como los pronósticos de El Niño, que indican un mayor riesgo de inundaciones, a menudo están disponibles mucho antes de que ocurra el desastre. Esto proporciona una ventana de tiempo para reducir las posibles consecuencias para la sociedad. Acciones como, limpieza de canales, limpieza de cauce de los ríos, reforzamiento de techos, o distribución de tabletas purificadoras de agua pueden ser realizadas en esta ventana de tiempo, cada una con su propio nivel de costo en términos de alcance y necesidades de preparación. La combinación de tales acciones puede aumentar la resiliencia a los peligros, tanto antes como durante la amenaza inmediata de un desastre.

La *forecast based financing* (FbF) o acciones anticipatorias asigna recursos antes de que ocurra o materialice un desastre, basándose en pronósticos que excedan un umbral de peligro predeterminado. La FbF tiene como objetivo mejorar la eficacia y la eficiencia de la preparación humanitaria actuando a nivel nacional y usando pronósticos hidrometeorológicos nacionales o internacionales. El sistema se basa en cálculos de niveles de impacto (umbrales) y acciones tempranas predefinidas. Estas acciones se activan cuando un pronóstico excede un nivel de peligro en un área de intervención vulnerable. Una activación del mecanismo de FbF, también pone a disposición financiamiento para realizar las acciones predefinidas de forma automática, sin necesidad de un declaratoria de emergencia. Por lo tanto, se pueden implementar acciones ante el impacto del desastre y poder fortalecer la resiliencia tanto de las comunidades como de las instituciones.

## Cómo implementar la propuesta de política

Para la implementación de acciones anticipatorias en la gestión local de riesgo de desastres y prevención de daños personales y económicos, se pueden seguir los siguientes pasos:

- Identificar, con el apoyo de INDECI y el SENAMHI, la vulnerabilidad y riesgo frente a eventos hidrometeorológicos predecibles en su jurisdicción, así como la capacidad del SENAMHI de monitorear la probabilidad de ocurrencia de esos eventos.

- Establecer, en base a la data histórica del SENAMHI y la información de impacto (INDECI), los umbrales que debieran gatillar las acciones anticipatorias para reducir el riesgo frente a los eventos hidrometeorológicos extremos que pueden presentarse.
- Definir las acciones anticipatorias para reducir los riesgos que se enfrentan. Esto se deberá realizar en estrecha colaboración con INDECI y otras agencias auxiliares al estado que prestan asistencia de primera respuesta.
- Una vez definido los umbrales y las intervenciones específicas para cada evento, se deberá mantener un contacto estrecho con el SENAMHI para dar seguimiento a la evolución de los indicadores que determinan los umbrales y van a gatillar las acciones anticipatorias.
- En el caso de heladas, estas intervenciones pueden incluir la distribución de abrigo, botiquines comunales, vacunación preventiva o traslado del ganado a áreas de cobijo. En el caso del Niño, otro ejemplo, se puede considerar la distribución de kits de refuerzo de los techos de las viviendas vulnerables y la preparación de la población para enfrentar los posibles efectos. Los umbrales que gatillan cada intervención variarán según el evento meteorológico o climático, así como el grado de vulnerabilidad de la población.
- Un grupo de acción conformado por autoridades, miembros de la comunidad y entidades de asistencia, deberá estar en estrecha comunicación para que los planes de acción estén claramente definidos y comunicados periódicamente a la población.
- Siempre existirá la posibilidad de que, a pesar de haberse gatillado las acciones por los indicadores hidrometeorológicos identificados, el evento no ocurra. En este caso, esta no ocurrencia no deberá verse como un fracaso sino como una acción que haya generado beneficios para la comunidad y haya buscado evitar daños humanos materiales. La no ocurrencia del evento meteorológico también es una muestra de la variabilidad y dificultada de predecir eventos naturales, así como la necesidad de mejorar los mecanismos de predicción de estos.